

МАТЕРИАЛЫ
для членов информационно-пропагандистских групп
(октябрь 2022 г.)

О ПРОФИЛАКТИКЕ ТРАВМАТИЗМА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

*Материал подготовлен
комитетом по труду, занятости и социальной защите
Гродненского облисполкома*

Отношения в области охраны труда регулируются законодательством об охране труда, а также международными договорами Республики Беларусь и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, включая технические регламенты Таможенного союза и Евразийского экономического союза, содержащие требования по охране труда.

Законодательство об охране труда основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона «Об охране труда», Трудового кодекса Республики Беларусь, Гражданского кодекса Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны труда, в том числе технических нормативных правовых актов, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для соблюдения.

Закон «Об охране труда» применяется в отношении всех работодателей и работающих граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

приоритет сохранения жизни и здоровья работающих;

ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;

комплексное решение задач по улучшению условий и охраны труда путем реализации комплекса мер, направленных на улучшение условий и охраны труда, с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;

внедрение систем управления охраной труда;

социальная защита работающих, возмещение вреда лицам, потерпевшим при несчастных случаях на производстве и (или) получившим профессиональные заболевания;

установление единых требований по охране труда для всех работодателей;

использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

информирование граждан, обучение работающих по вопросам охраны труда;

взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, контролирующих (надзорных) органов, профессиональных союзов (далее – профсоюзы), работодателей по вопросам охраны труда;

сотрудничество между работодателями и работающими;

использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют:

государственное управление охраной труда на территориальном уровне;

управление деятельностью подчиненных организаций по вопросам охраны труда посредством реализации полномочий собственника с анализом эффективности работы подчиненных организаций в области охраны труда и выработкой предложений по ее повышению;

надзор за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

разработку и обеспечение функционирования территориальных систем управления охраной труда, предусматривающих в том числе взаимодействие в области охраны труда между структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов и организациями, расположенными на подведомственной им территории;

содействие в обучении и организацию проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не являются подчиненными организациями республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и других организаций;

анализ причин производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по его профилактике;

информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

оказание практической и методической помощи организациям, расположенным на подведомственной им территории, в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактике производственного травматизма, оперативном выявлении и устранении нарушений требований безопасности;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;

иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

В январе-сентябре 2021 г. вопросы профилактики производственного травматизма, контроля за соблюдением в организациях законодательства об охране труда 57 раз рассматривались на заседаниях облисполкома и горрайисполкомов, проведено 67 заседаний комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при облисполкоме и горрайисполкомах, на которых рассмотрено 178 вопросов.

По вопросам условий и охраны труда проведено 428 семинаров, в которых приняли участие 9 468 человека, повысили квалификацию по вопросам охраны труда 2 489 работников. В комиссиях облисполкома и горрайисполкомов прошли проверку знаний по вопросам охраны труда 1963 человека, в том числе внеочередную проверку – 42, из них 10 - руководителей организаций. Подготовлено и издано 5 видеофильмов, 13 методических (справочных) пособий и 415 плакатов по охране труда для размещения в общественных местах как социальной рекламы, направленной на популяризацию здоровых и безопасных условий труда.

За 9 месяцев 2022 г. созданными при горрайисполкомах 19 мобильными группами по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда проведено 1 199 обследований организаций, в том числе 572 объекта организаций агропромышленного комплекса и 225 строительных организаций, в ходе которых выявлено 11 235 нарушений правил и норм по охране труда, из них в агропромышленном комплексе – 5 500, строительных организациях – 2 143.

Для усиления профилактики производственного травматизма на производстве, с целью повышения ответственности должностных лиц и работников организаций сельского хозяйства за обеспечение здоровых и безопасных условий труда, предупреждения случаев производственного

травматизма в области регулярно проводятся месячники безопасности труда в организациях агропромышленного комплекса.

В этом году такие месячники проведены: с 1 апреля по 1 мая – во время весенних полевых работ, с 15 июля по 15 августа – во время проведения уборки урожая зерновых и зернобобовых культур, с 8 сентября по 8 октября – во время проведения уборки кукурузы.

В рамках данных месячников безопасности труда в сельскохозяйственных организациях области проведено с работниками более 20 тысяч внеплановых инструктажей по вопросам охраны труда, транспортной и пожарной безопасности, прошли обучение по программе пожарно-технического минимума свыше 7 тысяч работников.

Комитетом по архитектуре и строительству облисполкома с 1 по 31 мая 2022 г. организован в строительных организациях области месячник безопасности при ведении строительных работ.

С 7 по 13 ноября 2022 г. запланировано проведение мероприятия «Неделя нулевого травматизма», которое приурочено к проводимому областному Дню охраны труда (10 ноября) с единой повесткой «Культура производства, высокий уровень трудовой и производственной дисциплины как основа обеспечения безопасности труда, успешного экономического роста (развития) организации».

На выполнение мероприятий, предусмотренных планами мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда организациями коммунальной и частной форм собственности израсходовано 40,2 млн. рублей при запланированных на 2022 год 50,4 млн. рублей.

Это позволило в организациях коммунальной и частной форм собственности привести в соответствие с требованиями санитарно-гигиенических нормативов 966 рабочих мест для 1 173 работников и улучшить условия труда на 998 рабочих местах для 1 223 работников.

В январе-сентябре 2022 года в ходе реализации мероприятий по выполнению задачи 4 Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021 – 2025 годы 26 организаций признаны базовыми организациями по охране труда, созданы и переоснащены в организациях области 14 кабинетов и 197 уголков по охране труда, построено и реконструировано 183 санитарно-бытовых помещения.

Одним из целевых показателей, характеризующим выполнение задачи 4 Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021 – 2025 годы, является внедрение систем управления охраной труда в соответствии с требованиями законодательства в организациях, за исключением микроорганизаций и организаций,

созданных в отчетном году. По итогам 2022 года значение указанного показателя должно составить 85%.

По оперативным данным, за 2021 год и 9 месяцев 2022 года 2009 организаций коммунальной и частной форм собственности внедрили СУОТ в соответствии с новыми требованиями законодательства об охране труда, что составляет 87,3%.

По итогам реализации программы в 2025 году целевой показатель должен составить 100%.

Вместе с тем, Гродненским областным управлением Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – ГОУ ДГИТ) в текущем году при осуществлении надзорной деятельности в сфере охраны труда в организациях области выявлена недостаточная эффективность принимаемых мер в части допуска к эксплуатации неисправного оборудования, а также отсутствие его испытаний, осмотров, технических освидетельствований, что в ряде случаев привело к производственному травматизму.

По оперативным данным ГОУ ДГИТ за 9 месяцев 2022 г. в Гродненской области в результате несчастных случаев на производстве пострадало 148 человек, из них - 11 погибло, 51 тяжело травмированы и 86 получили травмы, не относящиеся к числу тяжелых. За аналогичный период 2021 года получили производственные травмы 176 человек, из них - 4 погибло, 55 тяжело травмировано и 117 работающих получили травмы, не относящиеся к числу тяжелых.

Справочно: в Гродненской области за истекший период 2022 года один из самых низких по республике коэффициент частоты погибших на производстве (количество случаев на 100 тыс. застрахованных) $K_ч$ – 2,3. По другим регионам республики данный показатель составил: в Брестской области – 4,0; Витебской – 2,5; Гомельской – 2,5; Минской – 3,6; Могилевской – 2,8; г. Минск – 1,9. В среднем по республике – 2,7.

В тоже время, следует отметить, что данный показатель вырос в сравнении с аналогичным периодом прошлого года ($K_ч$ – 1,0).

В истекшем периоде 2022 года не зарегистрированы производственные травмы с работником, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, за аналогичный период прошлого года в состоянии алкогольного опьянения получил смертельную травму на производстве 1 человек.

Следует отметить, что по сравнению с предыдущим периодом прошлого года наблюдается значительный рост числа травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий, где пострадало 18 человек (2021 г. - 6).

На протяжении ряда лет в области отмечается тенденция снижения количества несчастных случаев с тяжелым исходом, обусловленных нарушениями требований охраны труда работодателями.

Так, анализ завершенных расследований несчастных случаев на производстве в текущем году показал, что по вине работодателя травмировано 24 человека (16,2% от всех производственных травм), в аналогичном периоде 2021 года – 29 работающих (16,4%).

В тоже время, если в аналогичном периоде прошлого года исключительно вина работодателя отсутствовала во всех 4-х случаях гибели на производстве, то в истекшем периоде текущего года организационно-техническая причина установлена в 2-х смертельных случаях.

Так, исключительно по вине работодателя произошли смертельные случаи в КСУП «Ёдки-Агро» Лидского района и КСУП «Экспериментальная база «Октябрь» Вороновского района.

Причиной еще 4-х случаев гибели явилось нарушение самими потерпевшими локальных правовых актов по охране труда в «ДЭУ №55» РУП «Белавтодор», Вороновском РУП ЖКХ, филиале «Гродноэнергоремонт» ОАО «Белэнергоремнадзак», ООО «Кроноспан НТ» (г. Сморгонь).

Приведенные выше примеры показывают, что руководители и специалисты предприятий не всегда принимают исчерпывающие меры по обеспечению безопасности труда, что указывает на низкий уровень производственной дисциплины.

В связи с чем, в настоящее время, первостепенной задачей является реализация мероприятий, направленных на повышение культуры производства и развитию чувства ответственности самих работающих за собственную безопасность и за безопасность работающего рядом.

На решение обозначенных проблем направлена и реализация концепции «Нулевой травматизм» и его 7 золотых правил, предлагающая качественно новый подход к организации профилактики производственного травматизма.

Использование данной Концепции, объединяющей три направления: безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства, будет способствовать дальнейшему снижению производственного травматизма, как с тяжкими последствиями, так и общего травматизма в целом.

Более трети своей сознательной жизни мы, так или иначе, проводим на рабочем месте, внося свой вклад в развитие общества. Помимо карьерного роста, возможности общения с коллегами и, конечно же, заработной платы, именно на работе нас ждут определённые производственные риски и опасности.

Право работников на защиту их здоровья и жизни на рабочем месте считается одним из основных прав человека. Права, основанные на стандартах охраны труда, применяются по отношению ко всем работникам и на всех рабочих местах. Работодатель обязан обеспечить им безопасные условия и охрану труда. Каждый работник, в свою очередь, обязан соблюдать требования охраны труда, осваивать безопасные приемы ведения работ.

Охрана труда – это не только вручение инструкции и выдача средств защиты работнику. Поддержанию его здоровья на должном уровне способствуют различные мероприятия (медицинское обслуживание, санаторно-курортное оздоровление, система страхования и др.). За вредные условия производства работодателем предоставляется компенсация в виде доплат, дополнительных отпусков, питания и др.. Предъявляются требования по обеспечению охраны труда женщин и несовершеннолетних и т.д..

Культура производства и культура охраны труда неразрывно связаны между собой. Для руководителя любого уровня должно быть добной традицией начинать рабочий день с вопросов безопасности на производстве. От профессионализма специалистов по охране труда зависит уровень организации работы по созданию безопасных условий труда на каждом рабочем месте. Но обеспечить безопасность человека на производстве без его собственного сознательного отношения к этой проблеме невозможно.

Неудовлетворительные условия труда продолжают оставаться основной причиной формирования у работающих профессиональной патологии. По состоянию на 1 января 2022 года только в Новогрудском районе в условиях воздействия вредных производственных факторов на 2314 рабочих местах трудились 2792 человека. С целью улучшения условий труда на протяжении последних лет рядом государственных программ предусматриваются направленные на это мероприятия. Так, Государственной программой «Рынок труда и содействие занятости» на 2021 – 2025 годы предусматривается снижение количества работающих, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, в объёме не менее 1% ежегодно, а за весь период реализации программы – не менее 8%. За 2021 год и 1-е полугодие 2022 года в ходе реализации мероприятий по улучшению условий труда в организациях Новогрудского

района приведено в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 353 рабочих места, на которых работало 411 человек.

Регулярно проводится анализ причин производственного травматизма в организациях района. Факты получения работниками производственных травм рассматриваются на заседаниях райисполкома и комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при райисполкоме.

Осуществляется информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда посредством направления информационных писем, обзоров, размещения материалов в средствах массовой информации, рассылки в организации аналитических материалов о состоянии производственного травматизма. На базе районного кабинета охраны труда проводятся семинары для руководителей и специалистов организаций района. Регулярно размещается и обновляется информация по вопросам охраны труда в сети Интернет. В организациях района проводятся Дни охраны труда.

Работает комиссия райисполкома для проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей, специалистов и иных работников организаций, индивидуальных предпринимателей. За 9 месяцев 2022 года в ней проверку знаний прошел 91 человек. Осуществляется контроль за соблюдением периодичности и своевременности прохождения проверки знаний. В 2022 году в адрес 31 организации и индивидуальных предпринимателей направлены уведомления о необходимости прохождения проверки знаний по вопросам охраны труда.

Организации района принимают участие в смотрах-конкурсах по охране труда, как областного, так и республиканского уровня. В 2021 году Новогрудский райисполком принял участие в первом этапе республиканского смотра-конкурса «Лучшее информационное обеспечение охраны труда».

Неоднократно организации Новогрудского района признавались победителями областного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда: в 2022 году УО «Воробьевичский учебно-педагогический комплекс детский сад-базовая школа» (1-е место) и Новогрудское РУП ЖКХ (2-е место), в 2021 году «Новогрудские Дары» филиал ОАО «Лидский молочно-консервный комбинат» (2-е место), в 2020 году Новогрудское РУП ЖКХ (3-е место) и филиал “ДЭУ №56” РУП “Гродноавтодор” (2-е место).

В сентябре 2022 года проведён районный смотр-конкурс детского рисунка «Безопасный труд моих родителей». В нём приняли участие работы учащихся и воспитанников учреждений образования

Новогрудского района. Награждение победителей смотра-конкурса состоялось на торжественном мероприятии, посвящённом Дню учителя.

С целью оказания практической и методической помощи организациям района в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактики производственного травматизма, оперативного выявления и устранения требований безопасности работает мобильная группа райисполкома. За 9 месяцев 2022 года ею осуществлён 41 выезд, в ходе которых посещены объекты 54 организаций. В ходе работы членами мобильной группы выявлено 510 нарушений в обеспечении безопасных условий труда, в адрес руководителей направлена 44 рекомендации для их устранения. Руководителям и должностным лицам, работникам организаций в ходе мониторингов разъясняются нормы действующего законодательства, с ними проводятся беседы по соблюдению требований, направленных на обеспечение здоровых и безопасных условий труда.

К сожалению, в организациях района продолжают иметь место случаи нарушения трудовой и производственной дисциплины, несчастные случаи с получением работниками производственных травм. Опоздания, прогулы, пьянство и другие нарушения дисциплины значительно влияют на экономику. Не лучшим образом на состояние трудовой и производственной дисциплины в коллективах сказываются такие человеческие качества как безответственность, халатность, корысть. За 9 месяцев 2022 года в организациях района за нарушения трудовой дисциплины уволены 50 работников, из них за нахождение в состоянии алкогольного опьянения – 19 человек (за аналогичный период 2021 года – 102 и 22 соответственно). Следует отметить, что и силами мобильной группы райисполкома практикуются выезды в организации именно с целью контроля за физическим состоянием работников на рабочих местах. При этом к данной работе привлекаются работники наркологического кабинета районной поликлиники. К сожалению, факты нахождения работников на рабочих местах в состоянии алкогольного опьянения имеют место быть.

Нарушения трудовой и производственной дисциплины негативно сказываются и на состоянии производственного травматизма. За последние пять лет (2017 год – 9 месяцев 2022 года) в результате несчастных случаев на объектах организаций Новогрудского района получили производственные травмы 63 человека, из них 11 тяжёлых травм и 6 – смертельных. При этом травмирование 51 работника (81%) произошло только в результате нарушения требований локальных нормативных документов (инструкций, приказов и др.), халатности и неосторожности самих потерпевших, в т.ч. девять человек (82%) получили тяжёлые травмы и один (17%) – смертельную.

Нередко причиной несчастного случая становится состояние алкогольного опьянения потерпевших. За последние пять лет это способствовало травмированию 9 человек, из них 3 человека получили тяжёлые травмы и 3 погибли. Как пример, можно привести некоторые случаи 2021 года, произошедшие в организациях Новогрудского района. 13 декабря на рабочем месте умер водитель автомобиля филиала "Автобусный парк №5 г.Новогрудок" ОАО "Гроднооблавтотранс", в крови которого обнаружено более 4% алкоголя. Более 3% алкоголя было обнаружено в крови рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений ОАО «Большая Крыница» и слесаря ОАО "Щорсы", получивших тяжёлые травмы 24сентября и 3 августа соответственно. Данные несчастные случаи были признаны не производственными в силу того, что в ходе специальных расследований было установлено, что единственной их причиной послужило состояние алкогольного опьянения самих потерпевших. А это значит, что потерпевшие были лишены возможности получения компенсаций за утрату трудоспособности (страховые выплаты, выплаты, предусмотренные коллективными договорами и др.).

Неблагополучно ситуация с производственным травматизмом для Новогрудского района складывалась в 2020 году, когда на производстве пострадало 15 человек, из них 3 человека получили смертельные травмы и 2 – тяжёлые травмы. Однако, проводимая работа позволила стабилизировать ситуацию с количеством несчастных случаев на производстве. Так, за 2021 год и истекший период 2022 года у нас в районе не допущено случаев получения работниками тяжёлых и смертельных производственных травм, наблюдается снижение общего количества травмированных на производстве (в 2022 году зарегистрирована одна травма, не относящаяся к тяжёлым).

Следует отметить, что несмотря на общее снижение количества пострадавших на производстве как по Гродненской области, так и по республике в целом (на -4% и -9% соответственно), за 9 месяцев 2022 года наблюдается значительный рост несчастных случаев со смертельным исходом. По Гродненской области рост составил 30% (с 10 до 13 погибших) и по Республике Беларусь – на 9% (со 151 до 165 погибших). Показатель по количеству погибших на производстве по республике в текущем году является самым высоким за последние пять лет. Наиболее неблагополучной с производственным травматизмом остаётся ситуация в сферах строительства, сельского и лесного хозяйств. Основными причинами производственного травматизма продолжают оставаться неудовлетворительная организация и проведение работ, отсутствие контроля за проведением работ со стороны ответственных должностных

лиц, нарушение требований локальных нормативных правовых актов по охране труда при проведении работ пострадавшими, их собственная неосторожность.